





Общий отчет о пилотных проектах по СЭО



Одна из главных деятельностей нашего проекта «Развитие навыков НПО стран ВЕКЦА принимать участие в процедурах в соответствии с Протоколом по СЭО» предусматривала практическую работу по СЭО в отношении существующих инфраструктурных программ/ планов и подготовку пилотных экологических отчетов с фокусом на транспортную составляющую.

Организации, которые принимали участие в этой работе, были выбраны по заявкам от НПО и актуальности плана/программы для их работы. Эту работу проделали 5 неправительственных организаций: Экодом (Беларусь), Научно-интеллектуальный клуб «Диалог поколений» (Грузия), Центр эколого-правовой инициативы «Глобус» (Казахстан), НПО «Молодежная Группа по Защите Окружающей Среды» (Таджикистан) и Черноморский женский клуб (Украина).

Во время своей работы они прошли все этапы, необходимые для проведения СЭО и работали тесно с нашим экспертом по СЭО, а также созданной ими экспертной группой. Кроме приобретения навыков работы над СЭО организации также поделились своим опытом и трудностями, которые им довелось преодолеть (их отчеты публикуются отдельно). Теперь они полностью способны и имеют навыки для предоставления поддержки другим организациям, которые желают (будут) быть вовлеченными в процесс планирования. Ведь их можно считать центрами передового опыта по СЭО.

Краткий обзор статуса СЭО в пяти странах проекта

Во всех пяти странах идут процессы разработки нормативно-правовой базы и положений по стратегической экологической оценке, но только Украина взяла на себя обязательства по Протоколу ЕЭК ООН о стратегической экологической оценке.

В **Беларуси** СЭО проводится с января 2017 года с принятием закона №399-3 от 18 июля 2016 г. «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».

Грузия достигла значительного прогресса в применении ОВОС и СЭО в 2013–2017 гг. В 2017 г. был принят новый Кодекс экологической оценки, что ознаменовало важный этап в построении современных систем ОВОС и СЭО в Грузии.

В **Казахстане** 2 января 2021 года принят новый Экологический кодекс, в котором прописаны нормы, принципы и требования проведения стратегической экологической оценки (СЭО) и которая проводится в том случае, если реализация намечаемой деятельности или разрабатываемого документа может вызвать негативные воздействия на окружающую среду, и необходимости изучения таких потенциальных воздействий, их существенности и вероятности наступления для определения необходимых мер по их предотвращению, минимизации или смягчению. Данный механизм будет введен в действие только начиная с 2024 года.

В Таджикистане законодательная база по вопросам экологии постепенно совершенствуется, в 2022 году планируется принятие Экологического кодекса Республики Таджикистан.

С 12 октября 2018 года в **Украине** заработала новая процедура — стратегическая экологическая оценка, подробно прописанная в Законе Украины «О стратегической экологической оценке».

Основные трудности в подготовке пилотных экологических отчетов по СЭО

1 Доступ и сбор необходимой информации и данных

Хотя во всех странах проекта существуют разные реестры и базы данных экологической информации, на практике доступ к экологическим данным и их широта недостаточны, особенно на местном уровне. Не всегда распространяемая (публикуемая) информация является достоверной. Серьезной трудностью является отсутствие исследований и даных, как и доступа к определенным данным. В некоторых случаях информация предоставляется на платной основе. Например, по информации наших грузинских коллег информация по загрязнению атмосферного воздуха предоставлена на государственном сайте до 2017 года, а доступ к последним данным — платный.

СЭО, проведенная с использованием неправильных данных, приведет к ошибочным решениям, что, в конце концов, может привести к негативным последствиям для окружающей среды и здоровья населения. Наши казахские и таджикские коллеги столкнулись с трудностями при подготовке раздела «Детальная оценка потенциальных воздействий реализации Программы на окружающую среду и здоровье населения», поскольку доступ к соответствующим и достоверным данным ограничен, что создает трудности в определении тенденций и оценке потенциальных изменений. Тем не менее, путем анализа и сравнения доступных данных из разных источников иногда возможно найти приемлемое решение этой проблемы.

02 Общественные консультации в процессе СЭО

Протокол ЕЭК ООН по СЭО (2003) предусматривает ранние, своевременные и эффективные возможности для участия общественности в стратегической экологической оценке планов и программ. Но на практике это происходит не всегда. Информация и документация для таких консультаций часто предоставляется с опозданием и не распространяется достаточно широко.

Это приводит к тому, что у общественности недостаточно времени, чтобы ознакомиться с документами и подготовить замечания по существу. Наши белорусские коллеги указывают, что в условиях сложившейся в Беларуси общественно-политической ситуации проведение общественных консультаций в процессе СЭО и распространение результатов осложнено невозможностью действовать от имени многих общественных организаций.

03 Методология

Некоторые наши партнеры обращают внимание на то, что отсутствие четкой методологии может привести к трудностям, что необходимо рассмотреть в самом начале, на этапе определения сферы охвата СЭО. При ознакомлении с предыдущими отчетами в рамках СЭО было выявлено, что иногда при их подготовке используют разные методологические подходы. Нужны более детальные инструкции и методологические рекомендации: на практике такие документы либо слишком общие, либо вообще недоступны. При поддержке эксперта проекта эта проблема была частично решена.

Вынесенные уроки

- Очень важно проводить СЭО в ее полном понимании, а не как формальность. Оценка должна предусматривать научные исследования, так как объект оценки важен: стратические планы или программы.
- Во время подготовки экологического отчета в рамках СЭО наиболее важным, как кажется, является расставить приоритеты и соблюдать непредвзятость: не следует «натягивать» план или программу под требования экологической безопасности. В тоже время, эксперты не должны «валить» проект (если по их мнению он опасный или несоответствующий) без объективных причин для этого.
- Не всегда местные эксперты готовы быть вовлеченными в процесс СЭО, особенно, если объектом СЭО является план/программа, которая затрагивает интересы важных инвесторов, имеющих связи с администрацией.
- Очень часто полностью отсутствуют как эксперты, так и необходимые данные в определенных сферах.

Основные рекомендации

- Для общественных консультаций и общественных слушаний важно, чтобы достаточно времени было предоставлено после публикации информации, чтобы все заинтересованные стороны могли ознакомиться и принять участие в обсуждениях. Вся информация должна быть доступна. Необходимо учесть замечания и предложения, полученные во время общественных слушаний. Окончательная версия плана/программы должна быть обнародована вместе с объяснениями, как были учтены полученные замечания и предложения.
- Чтобы общественные слушания были эффективными и могли сделать свой вклад в процесс принятия решения по плану или программе (и, в конечном счете, содействовали устойчивому развитию региона), граждане, НПО и другие группы, включая лидеров общественного мнения, должны активно участвовать в общественных консультациях по экологическому отчету, предоставлять свои замечания или предложения по усовершенствованию плана или программы.

- Мы уверены, что общественные организации играют особою роль при проведении общественных слушаний, могут быть связующим звеном, распространять информацию, повышать информированность и образованность общества, а также содействовать усилению возможностей государственных органов в сфере охраны окружающей среды.
- Чтобы общественные слушания были эффективными и могли сделать свой вклад в процесс принятия решения по плану или программе (и, в конечном счете, содействовали устойчивому развитию региона), население и общественные активисты не должны быть безразличными. Им следует лично ознакомиться с информацией, предоставлять замечания по усовершенствованию плана или программы.
- СЭО требует дополнительных ресурсов. Следовательно, государственные органы должны предусматривать соответствующие финансовые ресурсы для проведения СЭО теми органами, которые готовят планы или программы. Таким образом, очень важно обеспечить доступность необходимых ресурсов. Следует также отметить, что затраты на СЭО резко возрастают при привлечении иностранных экспертов, что может быть необходимо, если в стране нет достаточного опыта проведения СЭО.
- Во время проведения СЭО важно сразу создать специальную рабочую группу, состоящую из экспертов, имеющих опыт и квалификацию в разных сферах, имеющих отношение к плану или программе.
- Эксперты, которые собираются готовить экологический отчет, должны предусмотреть необходимость проведения специальных полевых и лабораторных исследований для перепроверки доступных данных, сбора недостающей информации, проведения встреч с местным населением, на которое может распространяться воздействие от реализации плана или программы.
- НПО, имеющие соответствующий опыт, должны искать возможности для проведения семинаров, тренингов, вебинаров для широкой общественности. Такие мероприятия должны предоставлять информацию и пояснения о процедурных требованиях СЭО на этапе планирования на всех уровнях, включая уровень местного самоуправления. Целью является активизировать общественность и показать, как ее голос может быть услышан при разработке долгосрочных планов или программ развития страны, регионов, городов и других населённых пунктов. Все это будет содействовать защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в благоприятной и здоровой окружающей среде.
- Общественные организации могут создавать неформальные сети или электронные рассылки для обмена информацией между НПО и экспертами. Это может включать обмен информацией о том, где проводится СЭО, примерах, интересных практических уроках, полученных во время участия в процессе СЭО.
- 200 не заканчивается с утверждением плана или программа. Поскольку документы, являющиеся объектом СЭО, как правило долгосрочные, последствия их реализации могут проявится в процессе их реализации. Поэтому, важным этапом СЭО является мониторинг, который может выявить определенные негативные последствия и своевременно повлиять на план/программу уже после утверждения.

Дополнительная информация:

Мара Силина, mara.silina@eco-forum.org Андрей Андрусевич, andriy.andrusevych@rac.org.ua





Финансовая поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством окружающей среды (ВМИ) в рамках Программы консультационной помощи в области охраны окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом. Проект реализуется при содействии Федерального ведомства по охране природы (ВfN)/ Федерального ведомства радианноной безопасности (ВfS) и Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA). Ответственность за содержание публикации несут авторы.