

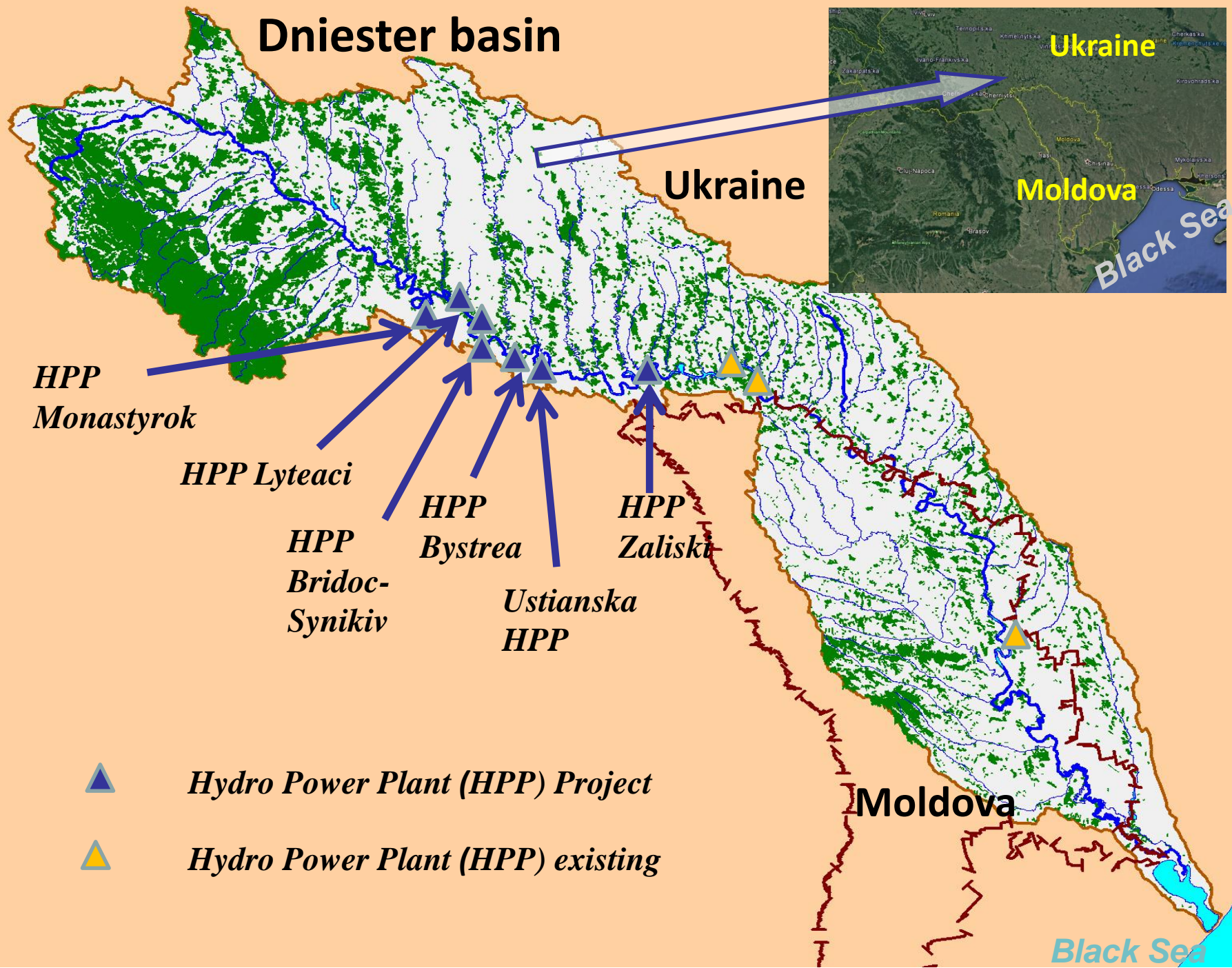
Опыт использования  
Протокола о стратегической  
экологической оценке на  
неправительственном уровне  
в Молдове

**Илья Тромбицкий**  
**Eco-TIRAS, Кишинёв**

# Описание проблемы

- Днестр – трансграничная река (Украина – Молдова)
- 1380 км, сток 10 км<sup>3</sup> /год в Черное море
- Прессинг антропогенных факторов, главным из которых является гидроэнергетика
- Дефицит воды и потребность экологического стока для поддержания экосистем
- Желание гидроэнергетиков Украины увеличить нагрузку на Днестр путем развития существующих и строительства новых ГЭС

# Dniester basin



# Юридическая подоплёка

- Украина стала Стороной Протокола СЭО в марте 2016 года
- 13 июля 2016г. Кабмин Украины принимает Программу развития гидроэнергетики до 2026 года, без координации с Минэкологии и Водным комитетом Украины и Молдовой
- Молдова – Сторона Протокола СЭО только с сентября 2018 года
- Обе страны управляются олигархами и официальные процедуры принятия решений работают плохо.
- Не исключено, что решения на трансграничном уровне принимаются неофициально олигархами, а затем исполняются правительствами.

# Ситуация

- Проблемы Днестра обострились с гидростроительством
- ГЭСы нарушают естественный гидрологический режим и вызывают дефицит воды
- Общественность и специалисты обеих стран против внедрения Программы в отношении Днестра
- Существующие ГЭС и новое строительство будут иметь трансграничный эффект
- Программа принята ПОСЛЕ вступления в силу Протокола для Украины и ДО – для Молдовы
- Кабмин Украины проигнорировал требования Протокола СЭО в отношении согласования Программы с государством, на которое она влияет

# Действия НПО “Есо-TIRAS”

- Обратились с требованием учёта негативного воздействия Программы к Кабмину Украины, Минэкологии и Минтоплива и энергетики
- Минэкологии Украины сообщило, что не одобряло Программу и озабочено могущими возникнуть трансграничными проблемами с Молдовой
- “Есо-TIRAS” решил обратиться в Комитет по внедрению Конвенции Эспоо и Протокола СЭО
- Обоснованное обращение поступило в Комитет в марте 2017 года
- Ввиду занятости Комитета он до сих пор не рассмотрел приемлемость обращения на прошедших **пяти** заседаниях Комитета
- Возникает вопрос об эффективности подобных международных механизмов соблюдения

# Конкретика Обращения в Комитет

1. *Мы считаем*, что действия Украины не соответствуют её обязательствам по Протоколу СЭО, поскольку Молдова является страной, которая испытывает воздействие от внедрения Программы, внедрение которой повлечёт драматические последствия на источник воды – реку Днестр  
*Мы констатируем* существенное трансграничное воздействие (а также на здоровье) внедрения Программы (биоразнообразии, флора и фауна, воду Днестра и его бассейн). То есть, возникают опасения в связи с воздействиями на национальном и трансграничном уровнях.
2. *Мы утверждаем*, что:
  - (1), не выполняя стратегическую экологическую оценку, в том числе трансграничные консультации и участие общественности, в ходе подготовки Программы Украина не соблюдает статьи 5-11 Протокола по СЭО и
  - (2) путем отказа от принять необходимые законодательные и административные меры, в том числе принудительные меры, для обеспечения фактического осуществления Протокола, Украина не выполняет свои обязательства по статье 3 Протокола.

# Общественное участие

- По нашим сведениям, до принятия Программы в Украине не проводилось никакого участия общественности или консультаций. Никакой проект программы не публиковался.
- Мы, неправительственные организации, созданные в целях содействия защите реки Днестр, не имели возможности комментировать или высказывать свое мнение по проекту Программы.



# Заключение

- не выполнив стратегическую экологическую оценку, в том числе трансграничных консультаций и обеспечения участия общественности, в ходе подготовки Программы, Украина не соблюла статьи 5, 6, 7, 8, 9 и 11 Протокола по СЭО;
- не уведомлением и непроведением трансграничных консультаций с Республикой Молдова до принятия Программы Украина продемонстрировала несоответствие действий статье 10 Протокола по СЭО;
- неприятием необходимых законодательных и административных мер, в том числе принудительных мер, для обеспечения реального осуществления Протокола, Украина не выполнила своих обязательств по статье 3 Протокола.