



Улучшение здоровья. Улучшение экологии. Выбор в пользу устойчивых решений.

**Шестая министерская конференция
по окружающей среде и охране здоровья**

EURO/Ostrava2017/8

Острава, Чешская Республика

15 июня 2017 г.

13–15 июня 2017 г.

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Приложение 2. Институциональные механизмы для Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье"

I. Введение

1. Европейский процесс "Окружающая среда и здоровье" (ЕПОСЗ) – региональный межсекторальный процесс и платформа для разработки и реализации мер политики, содействующих охране окружающей среды и повышению уровня здоровья и благополучия людей в Европейском регионе ВОЗ.
2. В целях обеспечения выполнения задач и эффективного осуществления приоритетов, сформулированных на Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, проведенной 13–15 июня 2017 г. в Остраве, Чешская Республика, создание институциональных механизмов ЕПОСЗ и руководство ими будет осуществляться государствами-членами в рамках министерских конференций по окружающей среде и охране здоровья, а управление работой данных механизмов – в рамках сессий Европейского регионального комитета ВОЗ и Комитета по экологической политике Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН);
3. Эти механизмы создаются для того, чтобы:
 - (a) обеспечить надлежащую координацию действий по выполнению обязательств;
 - (b) проводить мониторинг состояния окружающей среды и здоровья населения и эффективности соответствующих мер политики;
 - (c) создать возможности для эффективной коммуникации и взаимодействия между государствами-членами и заинтересованными сторонами, совместно работающими над осуществлением согласованных приоритетов.



4. В рамках работы этих механизмов будет продолжена подготовка к Седьмой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, которая должна состояться не ранее 2023 г. и не позднее 2025 г.

II. Национальные координационные механизмы

5. Каждое государство-член, в соответствии со своим национальным законодательством, учредит новый или определит существующий механизм или орган, который будет осуществлять координацию действий между секторами здравоохранения и окружающей среды и другими соответствующими секторами, а также между различными уровнями системы государственного управления в странах, для того чтобы обеспечить эффективное выполнение обязательств, принятых в рамках ЕПОСЗ, обмен информацией, содействие участию всех государств-членов в мероприятиях, проводимых в рамках ЕПОСЗ, а также общее проведение в жизнь повестки дня в области окружающей среды и охраны здоровья на национальном уровне.
6. Национальный координационный механизм также должен обеспечить участие всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей различных уровней системы государственного управления, равно как и организаций гражданского общества и неправительственных организаций, включая молодежные объединения, в соответствии с национальными условиями.

III. Участники и заинтересованные стороны ЕПОСЗ

7. Участниками ЕПОСЗ являются государства-члены в Европейском регионе ВОЗ¹.
8. Заинтересованными сторонами ЕПОСЗ являются структуры и учреждения ООН и другие межправительственные организации, включая Европейский союз, по их желанию. Негосударственные субъекты, проявляющие неизменный, продолжительный и непосредственный интерес к продвижению повестки дня ЕПОСЗ в Европейском регионе ВОЗ и имеющие прямое отношение к этой деятельности, в соответствии с положениями Механизма ВОЗ для взаимодействия с негосударственными структурами, также могут быть заинтересованными сторонами. Признанные заинтересованные стороны представлены в табл. 1. Решение о признании какого-либо субъекта заинтересованной стороной ЕПОСЗ принимается Европейской целевой группой по окружающей среде и здоровью.

¹ По состоянию на 2017 г. в Регион входят 53 государства-члена: Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония.

IV. Наблюдатели ЕПОСЗ

9. Наблюдателями являются государства-члены ВОЗ, не входящие в Европейский регион ВОЗ. Другие потенциальные наблюдатели могут быть приглашены к участию в связанных с ЕПОСЗ мероприятиях по согласованию с коллегией Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью.
10. Статус наблюдателей также предоставляется государствам-членам ЕЭК ООН, которые не входят в число государств-членов в Европейском регионе ВОЗ², а также любому субъекту в Регионе, имеющему статус наблюдателя ВОЗ³.

V. Национальные координаторы ЕПОСЗ

11. Представителями участников и заинтересованных сторон ЕПОСЗ станут координаторы, которые будут представлять правительства назначивших их государств-членов или же назначившие их заинтересованные стороны и будут выступать с заявлениями от их имени, а также будут действовать в качестве главных посредников в общении между секретариатом ЕПОСЗ и соответствующим государством-членом или заинтересованной стороной.
12. Государствам-членам предлагается назначить одного координатора от сектора здравоохранения и одного – от сектора окружающей среды. Координаторами могут быть назначены должностные лица, работающие на стратегическом и/или высоком техническом уровне. Информация о назначенных координаторах должна регулярно обновляться и незамедлительно доводиться до сведения секретариата ЕПОСЗ в письменном виде, а решение о назначении вступает в силу после его получения секретариатом ЕПОСЗ.
13. Если на одну страну или на одну заинтересованную сторону приходится более одного координатора, они будут разделять ответственность за представление позиции назначившего их государства-члена или заинтересованной стороны и будут восприниматься как равноправные члены одной делегации.

VI. Европейская целевая группа по окружающей среде и здоровью

14. Функционирование ЕПОСЗ обеспечивается Европейской целевой группой по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ).
15. Участники и заинтересованные стороны ЕПОСЗ являются членами ЦГОСЗ и принимают участие в ее деятельности через представляющих их координаторов, как описано в разделе V.
16. ЦГОСЗ играет направляющую и поддерживающую роль в процессе выполнения принятых обязательств путем:

² По состоянию на 2017 г. в число этих стран входили: Канада, Лихтенштейн и Соединенные Штаты Америки.

³ По состоянию на 2017 г. таким субъектом является Святой Престол.

- (a) содействия развитию сотрудничества между секторами, партнерами и заинтересованными сторонами;
 - (b) обеспечения форумов для обмена техническим опытом и знаниями;
 - (c) учета научных данных при проведении обзора мер политики;
 - (d) поддержки взаимодействия с руководящими органами и секретариатами соответствующих многосторонних соглашений по вопросам окружающей среды и здоровья и стратегических платформ;
 - (e) принятия во внимание новых и намечающихся проблем в области окружающей среды и здоровья и предоставления рекомендаций относительно стратегических направлений, в которых нужно будет работать, чтобы решить данные проблемы;
 - (f) изыскания финансовых ресурсов для реализации деятельности;
 - (g) утверждения своих собственных правил процедуры и, при необходимости, внесения в них изменений;
 - (h) ежегодного представления Европейскому региональному комитету ВОЗ и Комитету по экологической политике ЕЭК ООН отчетов о прогрессе и успехах, достигнутых в рамках ЕПОСЗ;
 - (i) содействия участию в работе молодежных организаций.
17. ЦГОСЗ занимается подготовкой следующей министерской конференции.
18. Совещания ЦГОСЗ будут проводиться как минимум раз в год.
19. По крайней мере одно из совещаний ЦГОСЗ в период между двумя министерскими конференциями будет проводиться как мероприятие высокого уровня с участием высокопоставленных должностных лиц. С целью содействия их участию будет рассмотрена возможность проведения таких совещаний высокого уровня вплотную с другими мероприятиями высокого уровня, такими как министерские конференции "Окружающая среда для Европы" или совещания соответствующих руководящих органов ВОЗ и ЕЭК ООН.
20. Работу ЦГОСЗ возглавляют избираемые на первом совещании ЦГОСЗ председатель и сопредседатель, один из них от сектора здравоохранения, другой – от сектора окружающей среды. Срок полномочий председателя и сопредседателя составляет один (1) год или же продолжается до тех пор, пока ЦГОСЗ на своем совещании, проводимом после истечения такого годовичного срока, не изберет нового председателя и сопредседателя. В целях обеспечения необходимой преемственности сопредседатель по истечении годовичного срока своих полномочий становится председателем на следующий срок, а на его место избирается новый сопредседатель. Председатель, сопредседатель и предыдущий председатель в силу занимаемой должности войдут в состав коллегии ЦГОСЗ.
21. С целью оказания содействия выполнению обязательств, принятых на Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, ЦГОСЗ может учреждать рабочие группы с конкретным кругом и сроком полномочий, которые определит ЦГОСЗ, и формировать их состав из числа тех кандидатов, которые были представлены государствами-членами и заинтересованными сторонами. К таким рабочим группам, в частности, относятся:

- (a) рабочая группа по изменению климата и его влиянию на здоровье (НКС), которая будет содействовать диалогу между государствами-членами в Европейском регионе ВОЗ и другими заинтересованными сторонами, а также информационному обмену и выполнению обязательств по защите здоровья людей от неблагоприятных последствий изменения климата;
- (b) рабочая группа для взаимодействия между государственными органами субнационального и местного уровней, государствами-членами, соответствующими межправительственными организациями и учреждениями и неправительственными организациями, которая будет способствовать прогрессу в выполнении обязательств, принятых на Шестой министерской конференции, на субнациональном уровне, содействуя обмену знаниями и опытом, поддерживая развитие партнерств, а также повышая согласованность политики и укрепляя синергизм.

VII. Коллегия ЦГОСЗ

- 22. ЦГОСЗ изберет состав коллегии, которая будет оказывать поддержку председателю и сопредседателю в период между совещаниями и будет руководить подготовкой к совещаниям ЦГОСЗ, включая совещания высокого уровня в рамках ЕПОСЗ.
 - (a) Коллегия составляет план работы на период между совещаниями, который будет служить ориентиром для секретариата ЕПОСЗ в его работе между совещаниями ЦГОСЗ. План работы на период между совещаниями будет включать ресурсный план его реализации, содержащий смету финансовых потребностей, которые необходимо будет обеспечить, на основе предложения, подготовленного секретариатом.
- 23. В состав коллегии ЦГОСЗ войдут:
 - (a) представители восьми государств-членов, избранные ЦГОСЗ, включая председателя, сопредседателя и предыдущего председателя ЦГОСЗ, завершившего свои полномочия;
 - (b) по одному представителю от ЕЭК ООН, Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и ВОЗ;
 - (c) два представителя заинтересованных сторон, указанных в разделе III.8 (помимо указанных выше), которых по итогам согласования предложат сами заинтересованные стороны.
- 24. Срок полномочий членов коллегии ЦГОСЗ составляет три (3) года. Представители государств-членов могут избираться в состав коллегии ЦГОСЗ не более чем на два срока подряд.
- 25. Возглавляют коллегия ЦГОСЗ председатель и сопредседатель ЦГОСЗ.
- 26. Коллегия ЦГОСЗ осуществляет свою деятельность в рамках правил процедуры ЦГОСЗ в той степени, в которой они могут быть применены к ее деятельности. Всех членов ЦГОСЗ будут оповещать о проведении совещаний коллегии, и при желании они будут иметь возможность принять в них участие.

27. Коллегия ЦГОСЗ будет проводить как минимум одно очное совещание в год, а в остальных случаях будет осуществлять свою работу в основном при помощи средств удаленной связи.

VIII. Секретариат ЕПОСЗ⁴

28. Государства-члены предлагают Европейскому региональному бюро ВОЗ продолжать выполнять функции секретариата для ЕПОСЗ. Они также предлагают Европейскому региональному комитету ВОЗ и Исполнительному комитету ЕЭК ООН через Комитет по экологической политике рассмотреть вопрос о создании совместного секретариата ЕПОСЗ, который будет обеспечен достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами. Секретариат будет тесно сотрудничать с ЮНЕП через ее Европейское бюро.

IX. Переходные механизмы

29. Институциональные механизмы для ЕПОСЗ будут представлены для рассмотрения и принятия решения Европейским региональным комитетом ВОЗ и Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН в 2017 г.
30. Настоящие институциональные механизмы вступят в силу 1 января 2018 г. и заменят собой институциональные механизмы, которые были согласованы и утверждены на Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья в 2010 г.
31. Секретариат ЕПОСЗ направит запрос о назначении координаторов не позднее конца 2017 г., и участникам и заинтересованным сторонам ЕПОСЗ необходимо будет назначить своих координаторов в течение трех месяцев в соответствии с данным Приложением.
32. Первое совещание ЦГОСЗ будет проведено не позднее чем через один (1) год после Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья. Председатель и сопредседатель ЦГОСЗ будут временно исполнять обязанности председателя и сопредседателя обновленной ЦГОСЗ вплоть до проведения ее первого совещания в 2018 г. и избрания нового председателя и сопредседателя.

⁴ В случае если ВОЗ и ЕЭК ООН будут обеспечивать деятельность совместного секретариата, статус ЕЭК ООН как члена Целевой группы и коллегии будет пересмотрен.

Таблица 1. Заинтересованные стороны ЕПОСЗ, 2017 г.

Тип	Заинтересованные стороны
(a) Организация Объединенных Наций	ЕЭК ООН; ЮНЕП, представленная своим Европейским бюро; Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата; ВОЗ; Всемирная метеорологическая организация; Программа развития ООН
(b) Межправительственные и международные организации, конвенции и платформы	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Региональный экологический центр для стран Центральной и Восточной Европы (РЕК), Общеευропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) и Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 г. об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер, представленные их председателями;
(c) Европейский союз (ЕС)	Представленный Европейской комиссией
(d) Неправительственные организации и представители гражданского общества	Европейский экофорум; Альянс по вопросам здоровья и окружающей среды (HEAL), Европейская молодежная коалиция по окружающей среде и здоровью (ЕЕНУС)
(e) Другие организации	Международное общество экологической эпидемиологии (ISEE) Европейская сеть ВОЗ "Здоровые города" и сеть "Регионы – за здоровье", а также представители других субнациональных уровней системы государственного управления, которые будут назначаться сетевыми объединениями, действующими в Европейском регионе